

## Список литературы

1. Федеральный закон Об образовании в Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 06.05.21).

2. Перечень направлений подготовки высшего образования - бакалавриата, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий // СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 06.05.21).

3. Mediascope: за два года число пользователей интернета в России выросло на 10% // Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4096286> (дата обращения 06.05.21).

4. Аудитория Рунета в 2020 году пробьет планку в 100 млн пользователей // Режим доступа: <https://rg.ru/2020/04/15/auditoriia-runeta-v-2020-godu-probet-planku-v-100-mln-polzovatelej.html> (дата обращения 06.05.21).

5. Булуева, Ш.И., Цамаева, А.А., Нурмагомедова, Н.Х. Особенности использования информационных технологий в обучении правовым дисциплинами / Ш.И. Булуева, А.А. Цамаева, Н.Х. Нурмагомедова // Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44536495> (дата обращения: 08.05.21).

6. Магомедов, Ш.Б., Абдусаламов, Р.А., Магдилова, Л.В. Цифровые инструменты в обучении студентов-юристов в условиях дистанционного и смешанного обучения / Ш.Б. Магомедов, Р.А. Абдусаламов, Л.В. Магдилова // Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44511225> (дата обращения: 08.05.21).

7. Серикова, Р.М. Геймификация образовательного процесса как один из компонентов познавательной деятельности учащихся / Р.М. Серикова // Вопросы педагогики. 2017. №1. С. 27-29.

**УДК 340.136**

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Старожилова Наталья Петровна*

*старший преподаватель*

**Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова,**

**г. Караганда, Казахстан**

*email: star-np@mail.ru*

*Аннотация: в статье анализируется опыт Республики Казахстан по использованию информационно-коммуникативных технологий в процессе систематизации законодательства. Использование современных информатизационных технологий при систематизации законодательства значительно повышает его качество. Дана характеристика цифровых методов систематизации. Сформулирован вывод о необходимости*

унифицировать методы ведения учета и инкорпорации нормативных правовых актов, стандартизировать используемые цифровые технологии.

**Ключевые слова:** систематизация законодательства, информационное право, правовая информатизация, правовые информационно-поисковые системы.

## USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE SYSTEMATIZATION OF LEGISLATION

*Starozhilova Natalya Petrovna*

*Senior lecturer*

**Karaganda University named after academician E.A. Buketov,**

**Karaganda, Kazakhstan**

*email: star-np@mail.ru*

**Abstract:** *the article analyzes the experience of the Republic of Kazakhstan in the use of information and communication technologies in the process of systematization of legislation. The use of modern information technologies in the systematization of legislation significantly increases its quality. The characteristic of digital methods of systematization is given. The conclusion is made about the need to unify the methods of accounting and incorporation of regulatory legal acts, to standardize the digital technologies used.*

**Keywords:** *systematization of legislation, information law, legal informatization, legal information retrieval systems.*

Для современного Казахстана, как и для других государств, систематизация законодательства — это объективно необходимая процедура. Необходимость систематизации обусловлена двумя причинами. Во-первых, постоянно меняющееся законодательство должно периодически упорядочиваться, чтобы сохранить свойства системности права. Так как в результате систематизации устраняются устаревшие или противоречащие друг другу правовые нормы. Во-вторых, благодаря систематизации право поддерживается в постоянном рабочем состоянии, таком, чтобы им удобно было пользоваться, таким образом обеспечивается право на информацию, в данном случае, правовую.

Появление информационных технологий вызвало необходимость проведения мероприятий по обеспечению безопасности информационных правовых ресурсов. Копылов В.А., например, классифицирует информацию по роли в правовой системе и разделяет ее на правовую и неправовую. Правовая информация создается в результате правотворческой, правоприменительной, правоохранительной деятельности [1 с.35]. Сюда относится информация о рассмотрении уголовных и гражданских дел в судах, судебная, уголовная и прокурорская статистика; информация о гражданско-правовых отношениях, договорных и иных обязательствах (договоры, соглашения и т.п. документы);

информация об административной деятельности органов исполнительной власти информация, связанная с раскрытием и расследованием правонарушений: криминологическая; судебно-экспертная информация, используемая при проведении судебных экспертиз для доказательства факта преступления и вины обвиняемого; оперативно-розыскная информация, а также иные сведения и материалы.

Например, такая стадия нормотворческого процесса, как согласование нормативного правового акта, также осуществляется с применением ИКТ [2]. Проект нормативного правового акта представляется на согласование всем заинтересованным государственным органам одновременно одним сопроводительным письмом в форме электронного документа, подписанного с использованием ЭЦП. В случае, если по проекту нормативного правового акта имеются замечания, при устранении которых акт может быть согласован, данные замечания излагаются в электронной форме через информационный портал государственного органа, удостоверяются ЭЦП заместителя первого руководителя либо ответственного секретаря, с включением в обязательном порядке предложения по устранению имеющихся замечаний.

Правовая информация как ресурс, организующий поведение и отношения субъектов социума, не рядовой, а относящийся к объектам общественного достояния, имеющий режим информации открытого доступа, обеспеченный в этих целях соответствующими информационными технологиями и представляемый в определенных форматах материализации, имеет правила создания, легализации и применения в обществе. Она предназначена для информирования пользователей органов государственной власти, органов местного самоуправления, любых организаций и граждан, имеет свой правовой режим на всех стадиях образования данной информации, обеспечения доступа к ней, ее безопасности. Правила работы с правовой информацией с применением средств ИКТ являются общими для всех элементов правовой системы и составляют область информационного регулирования, которая реализуется средствами и формами информационного права. Именно эти обстоятельства объясняют, почему информационное право аккумулирует многие проблемы организации и широкого доступа к правовой информации независимо от отрасли законодательства и предметов регулирования и сосредоточиваются в системе информационного законодательства. Унификация этой стороны работы с правовой информацией, в значительной степени гармонизация ее понятийного аппарата, подходов к классификации законодательства и иных источников правового характера находятся в области обеспечения безопасности правовой информации.

Государственное регулирование общественных отношений в сфере информатизации доступа к правовой информации основывается на следующих принципах:

- 1) обеспечения свободного доступа к электронным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности государственных

органов (презумпция открытости), и обязательного их предоставления, кроме электронных информационных ресурсов, доступ к которым ограничен в соответствии с законами Республики Казахстан;

2) своевременности предоставления, объективности, полноты и достоверности электронных информационных ресурсов правового характера, в отношении которых законами Республики Казахстан установлен обязательный характер их публичного распространения либо предоставления государственными органами;

3) свободы поиска, формирования и передачи любых электронных информационных ресурсов правового характера, доступ к которым не ограничен в соответствии с законами Республики Казахстан;

Современные цифровые технологии, с одной стороны, значительно упростили работы по систематизации законодательства, но с другой, потребовали проведение мероприятий по совершенствованию организационного обеспечения информатизационных методов систематизации. В современных условиях систематизация законодательства получила еще один инструмент, который можно назвать правовой информатизацией. В Государственной программе «Цифровой Казахстан» правовая информатизация определена как одно из важнейших направлений цифровизации действующего права Республики Казахстан, которая значительно облегчает и делает более удобным поиск и использование нормативного правового материала, а также ведение его учета. Сегодня необходимо унифицировать методы ведения учета и инкорпорации нормативных правовых актов, стандартизировать используемые цифровые технологии, интегрировать между собой различные базы и банки данных правовых актов, объединив их в общее информационно-правовое пространство.

Современной формой учета является автоматизированный учет законодательства с использованием современных информационных технологий и с применением компьютерной техники. Использование автоматизированных информационно-поисковых систем дает возможность, во-первых, разместить неограниченный объем информации о всей системе законодательства, начиная от законов, и заканчивая правовыми актами местных органов государственной власти. Там сохраняются и действующие нормативные акты, и те, которые признаны утратившими силу. Кроме этого, на электронных информационных правовых ресурсах размещаются находящиеся в стадии разработки проекты будущих правовых актов. В последнее время все больше информации размещается о действующем законодательстве других государств, а также международно-правовые акты. Таким образом, обеспечивается преемственность правового регулирования, позволяющая использовать методы сравнительного правоведения для получения полной информации о развитии правового регулирования в любой сфере. Благодаря информационным технологиям можно получить справки о действующем законодательстве и практике его применения в любой сфере

общественных отношений. Такие справки печатаются сразу же по поступлении запроса и могут тиражироваться в любом количестве.

Для осуществления государственного учета правовых актов Правительством РК создан Государственный реестр нормативных правовых актов Республики Казахстан и Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан осуществляет уполномоченная организация, определяемая Правительством Республики Казахстан [3]. Эти функции возложены на «Республиканский центр правовой информации» Министерства юстиции.

В Республике Казахстан сегодня действуют несколько информационно-поисковых систем. Это и справочная информационная система «Юрист», и База данных «Заң». Так, справочная информационно-поисковая система «Параграф» включает в себя несколько баз данных. В нее входят справочная система «Юрист», которая содержит тексты нормативных правовых актов, нормативные правовые акты Верховного Суда РК и другие документы. Электронная база данных «Континент» содержит нормативные правовые акты из различных отраслей экономики, политики, финансовой сферы. Справочная система «Бухгалтер» включает в себя нормативные правовые акты, регулирующие бухгалтерский учет, аудит. Здесь же представлена правовая информация по вопросам налогового законодательства. Справочная система «Медицина» включает в себя правовую информацию в области здравоохранения, оказания медицинских услуг, описание и Государственный реестр лекарственных средств.

Одним из важнейших объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры является «электронное правительство», т.е. система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме. Для функционирования этой структуры организован сервисный интегратор «электронного правительства» -юридическое лицо, определяемое Правительством Республики Казахстан, на которое возложены функции по методологическому обеспечению развития архитектуры «электронного правительства» и типовой архитектуры «электронного акимата». Постановлением Правительства РК в 2016 году сервисным интегратором «электронного правительства» определено акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» [4]. В сфере обеспечения информационной безопасности на него возложено осуществление регистрации информационных систем государственных органов, учет сведений об объектах информатизации «электронного правительства» и хранение электронных копий технической документации объектов информатизации «электронного правительства» на архитектурном портале «электронного правительства»; ведение учета и хранения разработанного программного обеспечения, исходных программных кодов (при наличии) и комплекса настроек лицензионного

программного обеспечения информационных систем государственных органов.

Благодаря современным информационным технологиям стало возможным ведение систематизации законодательства в электронной форме. Органы государственной власти и негосударственные учреждения формируют банки правовой информации нормативного и ненормативного (методического, справочного) характера, предназначенные для всеобщего использования. Фактически речь идет об электронной версификации законодательства, которая представлена в двух видах: официальная электронная версификация, которая используется всеми субъектами правоотношений для получения информации о действующем законодательстве, и неофициальная – предназначенная для использования в учебной и методической работе.

Таким образом, в современных условиях систематизация законодательства получила еще один инструмент, который можно назвать правовой информатизацией. В Государственной программе «Цифровой Казахстан» правовая информатизация определена как одной из важнейших направлений цифровизации действующего права Республики Казахстан [5]. Если выяснять соотношение между систематизацией права и правовой информатизацией, то правовая информатизация, являясь инструментом систематизации, значительно облегчает и делает более удобным поиск и использование нормативного правового материала, а также ведение его учета.

В Республике Казахстан, как и во всем мире, в ситуации постоянного увеличения объема законодательства значительно возросла роль информационных технологий. Это в значительной мере способствовало облегчению работы по систематизации законодательства. Благодаря информатизационным правовым ресурсам стал возможен оперативный и удобный доступ к правовой информации независимо от места нахождения пользователя. Информационные технологии оказывают значительную помощь в работе над составлением сборников нормативных правовых актов, консолидации законодательства, проведения работ по кодификации. Использование современных информатизационных технологий при систематизации законодательства как вид правотворческой деятельности позволяет обеспечить подготовку качественных консолидированных и кодифицированных нормативных правовых актов с меньшими затратами времени, свести к минимуму технические ошибки. Законодательные органы и рядовые пользователи имеют возможность просматривать системные связи в массиве нормативных правовых актов с использованием гиперссылок. Информатизация официальных правовых ресурсов значительно облегчает работу по выявлению пробелов и противоречий в действующих правовых актах и своевременно их устранять.

Анализ действующего правового регулирования в сфере информатизации и информационной безопасности показал, что в Республике Казахстан накоплен целый массив нормативных правовых актов различной юридической природы, как законодательного характера,

так и подзаконных, которые обеспечивают достижение состояния информационной безопасности. Это и Закон о персональных данных и их защите, Закон об информатизации, Закон о средствах массовой информации, Закон о национальной безопасности. Действует разрешительная система в сфере информатизации. В то же время в законодательстве и в организационном отношении имеются некоторые пробелы и несовершенства, которые требуют скорейшего устранения. Считаем, что на очереди по систематизации стоит информатизационное право и необходимо принятие Кодекса об информатизации.

Современные цифровые технологии, с одной стороны, значительно упростили работы по систематизации законодательства, но с другой, потребовали проведение мероприятий по совершенствованию организационного обеспечения информатизационных методов систематизации. Сегодня необходимо унифицировать методы ведения учета и инкорпорации нормативных правовых актов, стандартизировать используемые цифровые технологии, интегрировать между собой различные базы и банки данных правовых актов, объединив их в общее информационно-правовое пространство.

### **Список литературы**

1. Копылов, В.А. Информационное право / В.А. Копылов. М.: Юрист, 2002. 612с.

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2016 года №569. Об утверждении Правил разработки, согласования проектов подзаконных нормативных правовых актов // Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4816930-utverzhdenny-pravila-provedeniya.html> (дата обращения: 08.05.21).

3. Правила ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан, Эталонного контрольного банка нормативных правовых актов Республик. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2016 года № 439 // Режим доступа: <https://online.zakon.kz/d> (дата обращения: 08.05.21).

4. Об определении сервисного интегратора «электронного правительства». Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2016 года № 207 // Режим доступа: [https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo\\_respubliki\\_kazahstan\\_premier\\_ministr\\_rk/](https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/) (дата обращения: 08.05.21).

5. Государственная программа «Цифровой Казахстан». Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан № 827 12 декабря 2017 года // Режим доступа: <https://zerde.gov.kz/activity/management-programs/the-state-program-d> (дата обращения: 08.05.21).

УДК 343.9

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ  
ОБЩЕСТВА И ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

*Стома Валерий Сергеевич*

*Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор*

*Панченко Владислав Юрьевич*

**Красноярский государственный аграрный университет**

**г. Красноярск, Россия**

*email: panchenkovlad@mail.ru*

***Аннотация:** в статье рассмотрены проблемы взаимоотношений публичной власти и общества, выделены проблемы взаимоотношений общества и местного самоуправления. В качестве решений многих проблем предлагается особое внимание уделить разработке публичной политики.*

***Ключевые слова:** публичная власть, общественный контроль, общественная инициатива, общество, местное самоуправление*

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF RELATIONS BETWEEN SOCIETY  
AND PUBLIC AUTHORITIES**

*Stoma Valerii Sergeevich*

*Research supervisor: Dr. Yurid.professor Panchenko Vladislav Yurievich*

**Krasnoyarsk State Agrarian University,**

**Krasnoyarsk, Russia**

*email: panchenkovlad@mail.ru*

***Abstract:** the article deals with the problems of relations between public authorities and society, and highlights the problems of relations between society and local self-government. As solutions to many problems, it is proposed to pay special attention to the development of public policy.*

***Keywords:** public authority, public control, public initiative, society, local self-government*

Рассматривая суть взаимоотношений в сфере публичной власти, следует дать основные понятия сторон данного взаимодействия, так как эти определения следует считать отправной точкой перспектив совершенствования публичной власти. Общество – это группа индивидуумов, живущих вместе и реализующих общие задачи. Отдельного индивидуума или их группу можно рассматривать в пределах определенного географического региона. Именно общество является основным ресурсом для публичной власти.

Публичная власть – это институт, посредством которого общество вырабатывает и осуществляет свою государственную политику. Государственная политика – это, в основном, деятельность